

# Лекция 1. Основные понятия избирательного права



Подготовила  
доцент Южакова Т.Л.

## План лекции:

1. Понятие избирательного права
2. Принципы избирательного права
3. Избирательная система: понятие и виды

# Цель лекции

- Ознакомиться с содержанием и значением основных понятий избирательного права



# 1. ПОНЯТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

## **Объективное избирательное право:**

- подотрасль конституционного права;
- совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с организацией и проведением выборов.

## **Субъективное избирательное право - право граждан**

### **Российской Федерации:**

- а) избирать в органы государственной власти и местного самоуправления (активное избирательное право);
- б) быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления (пассивное избирательное право).

# Активное избирательное право принадлежит избирателям.



**Избиратель - гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом**

# Электорат – избиратели.

**Гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме** - установленные Конституцией Российской Федерации, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации



**Абсентеизм** – политическое явление, характеризующееся уклонением избирателей от участия в голосовании на выборах

Избирательные цензы - устанавливаемые конституцией или избирательным законом условия для получения, или осуществления гражданином избирательного права.

гражданства

возрастной

Избирательные цензы, практикуемые в различных странах:

расовый

языковой

имущественный

служебный

половой

моральный

образовательный

оседлости

## **Выборы:**

(п.9 ст.2 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)

форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

# Виды выборов

## ВЫБОРЫ

### ОСНОВНЫЕ

проводятся по причине истечения срока полномочий органа или должностного лица, либо по причине досрочного прекращения их полномочий (в этом случае могут именоваться досрочными).

### ПОВТОРНЫЕ

проводятся в случае, если основные были признаны несостоявшимися или их результаты были признаны недействительными

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ

проводятся на мандаты, ставшие вакантными в результате досрочного выбытия депутатов, замещавших эти мандаты.

**Панашаж** – право избирателя голосовать за кандидатов из разных партийных списков, что бывает обычно в небольших одномандатных округах, когда в бюллетене содержатся фамилии кандидатов от разных партий, но не в общегосударственном округе.

**Праймериз** – первичные выборы, на которых избиратели выбирают кандидатуры, выдвинутые партийными списками.

РЕФЕРЕНДУМ  
(п.53 ст.2 67-ФЗ  
«Об основных  
гарантиях  
избирательных  
прав и права на  
участие в  
референдуме  
граждан  
Российской  
Федерации»)

форма прямого  
волеизъявления граждан  
Российской Федерации  
по наиболее важным  
вопросам  
государственного и  
местного значения в  
целях принятия решений,  
осуществляемого  
посредством  
голосования граждан  
Российской Федерации,  
обладающих правом на  
участие в референдуме.



## 2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА



# Принципы избирательного права – его основополагающие начала

Основные  
(конституционные)

всеобщее

равное

прямое

при тайном голосовании

Легальные

свободное и добровольное участие в выборах

наличие у граждан, проживающих за пределами её территории всей полноты избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти

проведение выборов избирательными комиссиями как самостоятельными органами публичной власти

открытость и гласность деятельности комиссий при подготовке и проведении выборов

запрет участия иностранных граждан и организаций (за исключением определённых законом случаев) в осуществлении деятельности по вмешательству в выборы

обязательность и  
периодичность  
выборов

# Принцип всеобщности избирательного права

пола

расы

национальности

языка

происхождения

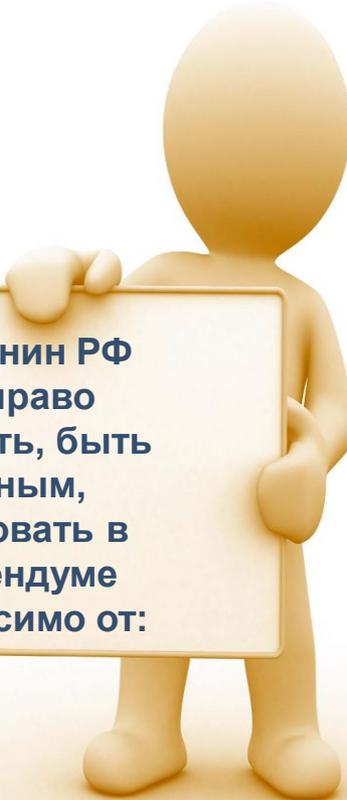
имущественного и  
должностного положения

места жительства

отношения к религии

убеждений

принадлежности к  
общественным  
организациям



Гражданин РФ  
имеет право  
избирать, быть  
избранным,  
участвовать в  
референдуме  
независимо от:

# Ограничения всеобщего избирательного права

ТРЕБОВАНИЯ К ИЗБИРАТЕЛЮ (ст. 32 и 60 КОНСТИТУЦИИ РФ)

- наличие российского гражданства;
- возраст не менее 18 лет;
- дееспособность (отсутствие признания судом недееспособным);
- гражданин не должен содержаться в местах лишения свободы по приговору суда.



## Требования к кандидату:

Общие (применяются на всех видах выборов) – наличие активного избирательного права.

Не имеют права быть избранными граждане:

- имеющие гражданство иностранного государства (кроме органов местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором РФ);
- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких, особо тяжких преступлений, ряда преступлений средней тяжести, преступлений экстремистской направленности и имеющих неснятую и непогашенную судимость;
- подвергнутые административному наказанию за пропаганду нацистской символики, распространение экстремистских материалов;
- подвергнутые административному наказанию за пропаганду нацистской символики, распространение экстремистских материалов;
- лишённые права занимать государственную или муниципальную должность.

Ограничения пассивного права применяются к тем, кто ранее имел судимость за совершение особо тяжких, тяжких преступлений и ряда преступлений средней тяжести (последнее введено поправками в избирательное законодательство от 23 мая 2020 года).

Для таких граждан запрет на участие в выборах составляет от пяти до 15 лет в зависимости от тяжести содеянного. Кроме того, в соответствии с поправками от 4 июня 2021 года, не могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты причастные к деятельности экстремистских или террористических организаций (срок ограничений — от трех до пяти лет в зависимости от участия и статуса в данных организациях).

Кандидат в депутаты обязан закрыть счета и вклады в иностранных банках, расположенных за пределами России, либо перевести их в российские кредитные организации. В противном случае он будет лишен регистрации.

В период избирательной кампании претендентам на мандаты в Государственной Думе запрещено использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Кандидаты, получающие зарубежное финансирование, обязаны информировать избирателей о выполнении ими функций иностранных агентов. Это требование установлено поправками в избирательное законодательство от 20 апреля 2021 года, оно также действует в отношении лиц, аффилированных с иноагентами. Кроме того, кандидаты должны информировать избирателей о наличии у них имеющихся или имевшихся судимостей.

# Требования к кандидату:

➤ Специальные (применяются на отдельных видах выборов):

- возраст (на выборах депутатов Государственной Думы РФ – 21 год, на выборах Президента РФ – 35 лет);
- требования к продолжительности и сроку проживания на одной территории (Президентом РФ может быть избран гражданин, проживающий в России не менее 25 лет);
- запрет занимать определённую должность более определённого количества сроков («Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков», согласно ст. 81, ч. 3 Конституции РФ).

**ПРИНЦИП  
РАВНОГО  
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО  
ПРАВА**



Граждане участвуют в выборах на равных основаниях (например, имеют равное число голосов)

**ПРИНЦИП  
ПРЯМОГО  
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО  
ПРАВА**



Граждане РФ голосуют на выборах непосредственно (выборы Президента США – косвенные: граждане голосуют за выборщиков)

**ПРИНЦИП  
ТАЙНОГО  
ГОЛОСОВАНИЯ**



Граждане РФ голосуют тайно, т.е. возможность контроля за их волеизъявлением исключена



# 3. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – ЭТО:**

- в широком смысле – совокупность общественных отношений по организации и проведению выборов;
- в узком смысле – способ определения результатов выборов и избранных кандидатов.

**Система избирательного права – совокупность элементов, составляющих подотрасль избирательного права Российской Федерации.**

**ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ**

**МАТЕРИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ**  
(нормы, закрепляющие субъективное избирательное право, понятие выборов, принципы избирательного права и т.д.)

**ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ЧАСТЬ**  
(порядок реализации материальных норм, например, регламентация отдельных стадий выборов)

## По территориальному принципу избирательное право подразделяется на правовое регулирование:

- федеральных выборов (Президента РФ, Государственной Думы РФ);
- выборов в субъектах РФ (высших должностных лиц и законодательных органов государственной власти субъектов РФ);
- муниципальных выборов (должностных лиц и органов местного самоуправления).

**Избирательное правоотношение** – социальное отношение, урегулированное нормой избирательного права.

**Признаки:**

- наличие двух и более сторон: уполномоченной стороны и обязанной стороны;
- урегулированность правоотношений правовой нормой;
- обеспеченность возможностью государственного принуждения (наличие мер ответственности).

**Участники:**

- люди или группы людей;
- общественные объединения;
- органы власти или государство в целом

## Участники избирательных правоотношений делятся на несколько групп:

- индивидуальные субъекты (избиратели, кандидаты, их доверенные лица);
- коллективные субъекты (политические партии, инициативные группы по выдвижению кандидатов);
- полномочные коллективные субъекты (избирательные комиссии, органы власти, назначающие выборы);
- индивидуальные субъекты, имеющие специальный статус (наблюдатели);
- средства массовой информации.

## Предмет регулирования избирательного права – это следующие группы избирательных правоотношений:

- отношения, возникающие в процессе реализации норм – принципов, устанавливающих общий режим реализации прав гражданина избирать и быть избранным;
- отношения, непосредственно связанные с реализацией гражданами права избирать и быть избранными;
- отношения, связанные с организацией выборов;
- отношения, связанные с деятельностью участников избирательного процесса;
- отношения, связанные с защитой и восстановлением избирательных прав граждан;
- отношения, возникающие в связи с формированием избирательных комиссий;
- отношения, связанные с регистрацией (учётом) избирателей.

**Избирательное право использует сочетание следующих методов правового регулирования:**

- императивного (предписание, запрет);
  - диспозитивного (дозволение);
  - метода гарантий (набор условий и средств, обеспечивающих реализацию права).
-

# ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

```
graph TD; A[ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ] --> B[СМЕШАННАЯ]; A --> C[МАЖОРИТАРНАЯ]; A --> D[ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ];
```

СМЕШАННАЯ

МАЖОРИТАРНАЯ

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

**Мажоритарная система** (от англ. *majority* – большинство) – избирательная система, при которой избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов; основана на принципе индивидуального представительства.

**МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА МОЖЕТ БЫТЬ**

**С ОДНОМАНДАТНЫМИ  
ОКРУГАМИ**

**С МНОГОМАНДАТНЫМИ  
ОКРУГАМИ**

## МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА РАЗДЕЛЯЕТСЯ ТАКЖЕ НА

СИСТЕМУ  
ОТНОСИТЕЛЬНОГО  
БОЛЬШИНСТВА

избранным  
является  
кандидат,  
набравший  
голосов больше  
любого другого  
кандидата

СИСТЕМУ  
АБСОЛЮТНОГО  
БОЛЬШИНСТВА

избранным  
является  
кандидат,  
набравший более  
половины (50%+1)  
голосов; выборы  
могут проводиться  
в два тура

СИСТЕМУ  
КВАЛИФИЦИРОВАН  
НОГО  
БОЛЬШИНСТВА

избранным  
является  
кандидат,  
набравший  
точно указанное  
количество  
голосов

**Пропорциональная избирательная система** – избирательная система, при которой места в выборном органе власти распределяются между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями пропорционально числу голосов, поданных за соответствующие списки; основана на принципе партийного представительства.

**Заградительный барьер** – процент голосов избирателей, который необходимо получить списку, чтобы быть допущенным к распределению мандатов.

**Открытые списки** – разновидность пропорциональной системы, при которой избиратель голосует не только за список, но и за конкретных кандидатов внутри списка (т.е. получение мандата зависит не только от воли партии, поставившей кандидата на определённое место в списке).

# Смешанная избирательная система – сочетание мажоритарной и пропорциональной систем.

Смешанная система может быть

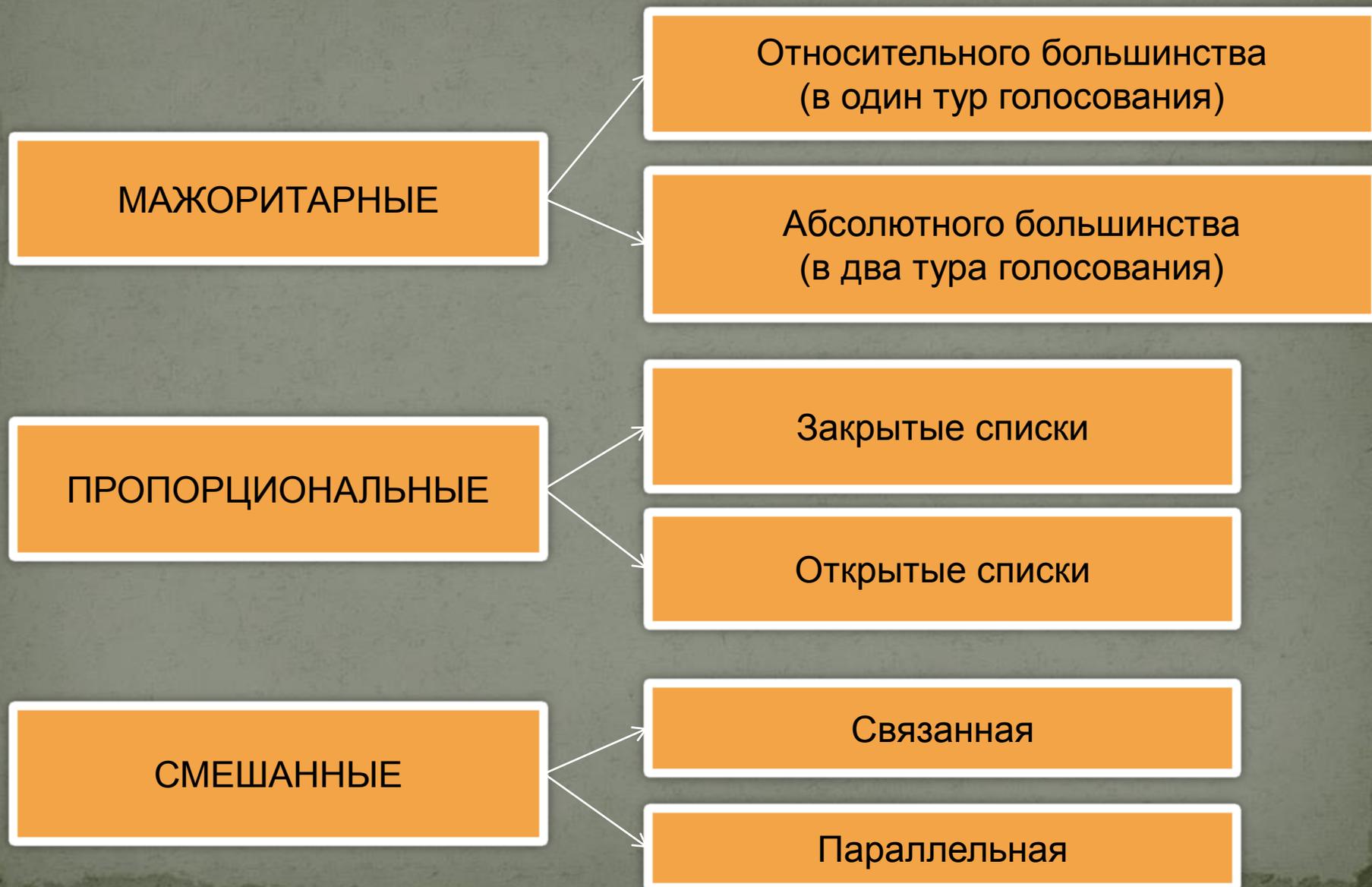
параллельная

распределение мандатов происходит независимо от результатов голосования по пропорциональной системе

связанная

распределение мандатов происходит с учётом результатов голосования по пропорциональной системе

# Основные типы избирательных систем



**Государственная Дума избирается сроком на пять лет по смешанной избирательной системе. Половина мест (225) избирается по партийным спискам с 5-процентным избирательным порогом, а другая половина — по 225 одномандатным округам в один тур.**

**По результатам выборов в сентябре 2021 г. «Единая Россия» получила 324 мандата (в прошлом созыве было 343), КПРФ — 57 (было 42), «Справедливая Россия — За правду» — 27 (было 23), ЛДПР — 21 (было 39), партия «Новые люди» — 13, «Гражданская платформа», «Родина» и «Партия роста» — по одному, еще пять думских кресел занимают самовыдвиженцы.**

**Вывод:**

**Овладение основными  
понятиями избирательного  
права вооружает важнейшим  
средством для понимания  
избирательного  
законодательства и  
особенностей избирательного  
процесса.**